



様式第4号 (第7条関係)

令和5年10月24日

東かがわ市議会議長
渡 邊 堅 次 様

東かがわ市議会議員
(会派) 個人・その他)
氏名 大 田 稔 子

行政視察等報告書

1	日 時	令和5年10月11日～10月13日	
2	参加者	田中貞男・大田稔子・橋本 守・工藤正和・堤 弘行	
3	研修目的等	内 容	研修場所
		温水プールの指定管理・運営について	北海道音更町
		農業担い手育成機構について	北海道富良野市
		道の駅南ふらのの運営について	北海道南富良野町
		こども人形劇場こぐま座の運営について	北海道札幌市こども人形劇場こぐま座
		国立アイヌ民族博物館の施策について	国立アイヌ民族博物館
4	研修・調査内容	別 紙	
5	研修成果	別 紙 (感想・今後の取り組み等)	
6	費 用	¥130,396—	

※領収書(交通費・宿泊費の明細が分かるもの)、研修資料を添付してください。

会派行政視察の研修の調査内容

令和5年10月11日 音更町

「温水プールの指定管理・運営について」

同施設は、平成11年5月から平成12年10月にかけて工事を行い、平成12年12月に開設した。25℃プール8コース・幼児用プール・歩行用プール・トレーニング室・採暖室などがあり、プール室はたまご型になっている。敷地面積は、16,793.75㎡。建物は鉄筋コンクリート造と一部PC造で延床面積は2,927.28㎡であり、車椅子用斜行型昇降機や見学ロビーを設けた施設である。温水プールの名称は町民から募集し「アクリナちゃっぽ」となった。開設後の3年間は直営で行い、その後、指定管理で運営を行ってきている。指定管理期間については、1期5年で現在4期目の施設である。

調査内容は、業務内容、指定管理料、収支、利用料、利用実績や各学校との連携などについて調査を行った。

- 1 業務内容は、町民の心身の健全な発達と水泳の普及振興を図り気楽に利用でき「安心」「快適」に活力ある施設造り。地域のニーズに合った水に触れ、親しみやすい機会を提供して、健康の保持増進を図る。水泳に対する需要や参加意欲の向上とスポーツ団体と協力して普及振興を図る為の業務を行う。
- 2 指定管理料は、5年間で約4億5,000万円。
- 3 収支については、令和4年で収入約1億1,800万円、支出約1億1,400万円。
- 4 利用料については、条例に基づいて1人1回(小中学生)110円、(高校生)220円、(高齢者)220円、(一般)400円、回数券(6枚綴り)は(小中学生)550円、(高校生)1,100円、(高齢者)1,100円、(一般)2,000円。
- 5 利用実績は、令和元年度は70,157人、令和4年度は、61,584人。
- 6 各学校との連携は、各小学校にはプールがあるため、授業には使用していない。
- 7 雇用形態については、指定管理者の雇用で、正社員6人、契約社員1人、パート12人、アルバイト3人の22名で業務。町民は73%
- 8 各種スクールとして、夏休み・冬休み・春休みのこども短期教室やステップアップ教室、個人レッスン、その他イベントなどに取り組んでいる。

令和5年10月12日 富良野市

「農業担い手育成機構について」

少子高齢化に伴う農家の減少から地域の農業を支える担い手を育成及び確保するために、富良野市は平成26年10月から「富良野農業担い手育成協議会」を設立した。その後12月に「富良野市農業担い手育成センター」を旧農業高校跡地に設置。2年後の平成28年に「富良野農業担い手育成協議会」を「一般財団法人富良野市担い手育成機構」へ組織変更し、現在の就農支援体制を確立した。新規就農の希望者の研修生、就農後5年以内の就農者を主な対象として、研修会、相談業務、農産物の生産販売等の実践研修を行っている。また、農地利用集積円滑化事業等を活用した農地の集積を行い、農地確保の支援も行っている。

富良野市の作付け農地は、平成7年頃は9,612haあったのが令和2年度は9,120haとなり492ha減少した。富良野市の農業産出額の割合は、野菜(玉ネギ・にんじん・スイカ・メロン・馬鈴薯)約71%、乳用牛16%、その他(水稲・麦類・畜産など)13%。

機構の目的として、農地利用集積円滑化事業の活用による農地の集積があり、大きく3地区(富良野・山部・東山)に分けて、貸付けや売却をしている。

各地区に分けて、ミニトマト(東山)とメロン(富良野)栽培の募集をかけて新規就農者を支援している。

以下、その他の質疑と回答である。

Q1. 自己資金や貸付制度で利息や返済の免除はどうなっているのか。

A1. 利息はなく、5年間就農を続けた場合は返済を免除している。

Q2. 年間に何人の方の応募があるのか。

A2. ここ数年でミニトマト1組、メロン1組であるが問い合わせは年約60件ある。

Q3. 新規就農者の問題点は。

A3. 技術力や経営力。冬季の生活。また地域とのコミュニケーションなどがある。

Q4. 5年後の離農者はあるのか。

A4. 平成26年からスタートしているが、離農者はいない。研修中に断念は昨年までで3組ある。

Q5. JA との協力体制は。

A5. 機構への出資、機構の役員、研修生等への定期的な巡回、研修中の生産物の JA への出荷・販売協力

Q6. 子育て世代の女性への就農支援体制は。

A6. 研修生への優遇措置は特にない。研修は夫婦バラバラが基本(違う経営体を学ぶことで就農時に最適な経営手法を見極めるため)。就農時の女性視点に立った圃場環境整備を行う団体が発足し、人手不足の時の子育てママ世代の農業への関わりなどができている。

Q7. 就農支援体制の特徴は。

A7. 機構が研修生の入る農地を先に購入し、就農5年後に買ってもらう仕組みや、施設園芸の骨材を半額リース補助など行う。

Q8. 新規参入者支援は。

A8. 機構独自のネットワークによる就農先となる農家や農業法人とのマッチング。住宅支援として一戸建て2LDK月額5,500円、寮タイプ1K月額5,500円。自己資金要件はミニトマト200万円・メロン300万円以上であるが、100万円を上限で貸付けあり。ビニールハウスを5年間無償リースその後譲渡することで投資負担を半減させる。

Q9. 新規参入の経営形態は。

A9. 大型機械を必要としないミニトマトとメロン作物。規模的に1haから2haとコンパクトな経営ができる。

Q10. スマート農業導入支援について。

A10. 温度管理や地温管理などはNTTと協力して、データ分析視点を設ける取組みを行っている。導入の補助支援はない。

Q11. スマート農業のサポート体制は。

A11. 農業研究会を立ち上げて最適な機械導入などの研究を行っている。様々な通信環境の調査を行い、土地改良から通信インフラの高速化などの調査検討をしている。

令和5年10月12日 南富良野町

「道の駅南ふらのについて」

町の地場産業の振興を図る事を目的に昭和63年に「物産センター」を開設した。平成4年に建設省が創設した道の駅に設定され、平成5年に北海道で3番目となる道の駅をスタートした。

運営形態について、平成3年度より「株式会社南富良野振興公社」に管理・運営を委託した。その後、平成19年に指定管理制度を導入し「株式会社南富良野振興公社」を指定管理者として選定した。

その後、南富良野町は観光では通過町となり、人口減少も進んだ。そこで町の活性化のために、アウトドア環境を活かした目的地型の道の駅の再整備に踏み切った。町の賑わい拠点施設として再整備を計画し、令和2年度には国の地方創生拠点整備交付金事業の採択も受けた。この交付金を活用して、2025年までに全面リニューアルの予定。周辺には民間の活力を活かしたホテルの誘致などを行い、旅の通過点から、旅の拠点へと道の駅を変えるための取り組みも関連して行っている。

この再整備に併せて、2016年の台風による被災経験から、災害時の避難場所としての機能作りも並行している。雪害・風水害・地震等による被災時のインフラ途絶を想定し、LPガスによる停電自立型ガスヒートポンプエアコン・LPG非常用発電機などを設置することで、極寒期でも2週間程度は最低限の電力や暖房を確保した、子育て世代も安心して避難できる防災拠点となる。

以下、その他の質疑と回答である。

Q1. 問題点は何か。

A1. 従業員やアルバイトを含めての慢性的に人材不足が課題である。

Q2. 指定管理事業の範囲について(テナント含む)。

A2. テナント契約はしていないが、町業者として受託販売は行っている。

Q3. 指定管理事業の収支については。

A3. 収支はマイナスになっている。そのマイナス部分については町が補填をしている。

内訳として、需用費50%・人件費46%・その他4%となっている。

令和5年10月12日 札幌市

「こども人形劇場こぐま座の運営について」

札幌市こども人形劇場こぐま座は、公立として日本で初めて開設された人形劇場で、中島公園内に1976年(昭和51年)に開館した。隣接する児童館と連携し相互の特色を活かした事業を実施している。その後1988年(昭和63年)に札幌市こどもの劇場やまびこ座が開館した。こぐま座は90人、やまびこ座は300人収容のホールを中心とした劇場で、運営母体は(公財)さっぽろ青少年女性活動協会(指定管理者)こども若者事業部のこども劇場課が事業展開をしている。

こぐま座は、地元の人形劇団を育成することで公演団体を確保することを運営方針としており、札幌がアマチュア人形劇の先進地として認められる拠点となっている。アマチュア劇団は減少傾向だが30団体が活動している。

以下、その他の質疑と回答である。

Q1. こども劇場課として何人の職員配置で取り組んでいるのか。

A1. こぐま座は4名、やまびこ座は10名である。

Q2. 年間の入場者数・入館料は。

A2. 令和4年度で、こぐま座の観客数は約9,000人、総利用者数は約25,000人、やまびこ座の観客数は約13,000人、総利用者数は約43,000人。入館料は300円から

Q3. アマチュア劇団の施設利用料金は。

1回の公演につき、入場料等の総額の5%に相当する額

Q4. 夢と笑顔と人が集いあう劇場作りは。

A4. 3つの施設(中島児童館・こぐま座・やまびこ座)の一体運営で文化施設の心の豊かさを追求している。劇団が市民劇団であり年間約400公演を2劇場で行い、広がる人材育成になっている。いつ来ても観劇できる環境作りや小中高生・一般と段階で切れ目のない支援をして内外に繋がるマッチングを劇場が担っている。

令和5年10月13日 白老町

「国立アイヌ民族博物館の施策について」

白老町にある国立アイヌ民族博物館は、ポロト湖とポロト自然休養村・慰霊施設に隣接する敷地とともにアイヌ民族の歴史・文化を学び伝えるナショナルセンター「民族共生象徴空間(ウポポイ)」を構成する施設の一つである。人権学習として、同博物館にてアイヌ民族に関する研修を行った。

アイヌとは、アイヌ語で「人間」を指す言葉である。アイヌ文化において人間の生活を支える自然などのカムイに対して、私達は人間であるという意味。アイヌ民族には、日本の多数派を占める和人(大和民族)とは異なる独自の言語や文化・歴史がある。

先住民であるアイヌの人々は、本州北部、北海道、樺太、千島列島等に住み生活をしてきた。アイヌの民族衣装は儀式の時に使用したと言われている。日本の近代文化の過程において母語であるアイヌ語や民族の基層をなす文化の継承が危機に瀕していることから、国としてもアイヌ文化の振興に取り組んでいる。

以下、その他の質疑と回答である。

Q1. 入場料や来場者数は。

A1. 来場者数は令和2年度で年間約23万人、令和4年度約37万。

入場料は一般1,200円、高校生600円、中学生以下無料。

Q2. アイヌの政策推進事業は。

A2. 令和5年度38市町村がアイヌ政策推進交付金を活用して、アイヌ文化・生活の場の再生、アイヌ工芸体験学習、情報発信拠点施設整備などの事業を行い文化の継承等に取り組んでいる。

行政視察研修報告書

東かがわ市議会議員
同友志会 大田稔子

【研修成果】

【音更町温水プール】

人口→約4万3千人

名称は町民から募集→102名140点の応募作→「アクリナちゃっぽ」

★市民との共有を感じた。

指定管理の期間→5年間 第5期目指定管理募集時

★本市は、15年間であり比較しにくい。

内容→管理料総額約9千万円のうち人件費が5329万円

自主事業は、各種教室、イベント、物販等、本市の計画と同様

★従業員22名のうち音更町民が16名(73%)は、参考にすべきと思う。

学校の授業は行っていないので、委託料は無。

入場者合計は、個人利用は、小学生・一般・高齢者の順で、利用者比較すると高齢者の利用が増加している。

★本市は、高齢化率43%なので利用時間帯等の配慮が必要。

月別では、7月・8月多い。子どもの夏休み教室利用等。少ない月の工夫が必要。

★自主事業の物販も、利用者が必要と感じるもの品揃えの充実が必要。

ベビースイミング、大会等、空き時間の少ないスケジュール調整を行って欲しい。

★リスク分担に関する事項中 社会リスク燃料費に係るリスク分担は、明確に提示しているので参考にすべき。

議会だよりの表紙写真を町民から募集していた。本議会も参考に。

道の駅 おとふけなつぞらのふる里

オカモトグループが、道の駅を運営している。

当初の見込数70万人→200万人→経済活性化に繋がっている。

★本市と関係があるオカモトグループが運営していると聞いたので、道の駅についての協議の場を設けて参考にしたいと考える。

コロナ禍で、利用者がまだ、戻っていない感がある。

無料券をこどもに5枚配布。コミュニティバス100円→一日3本

★具体的な手法で市民に還元できている。

【富良野市農業担い手育成機構】

人手不足は農村部から 助成の環境→猫の手も借りたい

人口 2 万人の半分が農業従事者→700 万円から 800 万円を稼いでいる農家。

キャッチコピー

稼ぐ農業→200 万円持ってきたら 500 万円から 600 万円稼げますの

富良野で就農を続けた場合は返済免除

★北海道富良野市で「ミニトマト」または「メロン」を主体とした新規就農をめざしましょう！の分かりやすいパンフレット等で周知している。資金等具体的に説明があり、就農するのであれば富良野に行ってみようというワクワク感を持った。

★就農地を事前確保し、農地を所有できるよう一般財団法人化していることは、重要である。

新規就農研修生住宅、宿泊棟の準備をしている。

★指導体制等、育成部会による複数名の指導者グループがあり、コミュニケーションが取れている。

農産物販売の収益は研修生の手当て

H26 年度からスタートして、離農利用者はいない。断念したケースは 3 組。

★スマート農業へのサポート体制の充実を感じ、本市にも必要と考える。本市とは、作付面積等、比較するのは難しいが、受入れ側の体制を整える重要性を感じた。

【南富良野道の駅南ふらの】

株式会社南富良野振興公社が指定管理者として、管理・運営を受託している。(3 年サイクル) 需用費 50%人件費 46%→マイナスの要因

収支はマイナスである。その費用分は指定管理料として町が補填している。この経営方法は良くないとのこと。

物産センター開設から町特産品の PR と販路拡大のため、道の駅に認定された。

振興公社の取締役社長は、町長である。

福祉施設 50 床×2

まちづくりプロジェクト→宿泊施設が目の前にあり観光人数の増加が見込める。

モデル→レストラン等、4 倍の売り上げになった。

★お洒落な素敵なレストラン棟であった。シェフは、地元の方で接客がとても丁寧であった。味も美味しく、平日なのに、満席であった。

★経済効果に繋がっているが、観光シーズンが終われば半分以下になる。一面雪になるとどのような経営を行っているのか質問すべきだった。

道の駅には、野菜等は並んでいなかった。南富良野町は人口約 2,300 人、面積約 660k m²。集落は 6 集落で、大きな農家が多いとのこと。馬鈴薯の種芋づくりで生計を立てている。

★人口約 2,300 人の町でも、人口減少問題、町の特産品の PR、販路拡大のため、道の駅を設置し令和 4 年は、25 万 9 千人を誘致し、令和 4 年ホテル・レストランを併設した相乗効果で、売上は、7,000 万円から、1 億円を越すに至った。小さな町でも、やり方次第で運営できる。

観光客は、日帰り客が 92.2%と明らかな通過型で、稼ぐための観光消費が大きい宿泊客や道外客が誘致できていない。本市の観光客とよく似ている。

総事業費、約 11 億円（国庫補助金 5 億円、地方債 5 億円、地元負担額 1 億円）新たな雇用創出、労働人口流入（24 名）定住人口増（13 名）、地域活性化に繋がっている。現在の道の駅を通過型観光から目的地型へ。

賑わいの拠点へと変化させ年間 40 万人の誘客を目指している。

事業目的は、現状のままでは地域経済や町財政にも大きな影響を及ぼし、町の存立に関わる極めて深刻な人口減少問題に歯止めをかけること。

道の駅富良野を核とした複合商業施設を設置し、まちの賑わい拠点としている。

RV パークも整備中。

今後、ワイン、温泉にも力を入れていく。

★これらの効果を、本市にも取り入れたい。そのために本市も、この位の規模の道の駅を設置してはと感じた。

なお、首長が代表を務める組織が指定管理を担う今の形態は良くないとの説明を受けたが、その通りだと思うので道の駅設置の際には考慮すべきである。

【こども人形劇こぐま座】

子どものための専門劇場が 2 つある。今回は、こぐま座を見学した。

指定管理期間→5 年間。

指定管理料は→約 2 千 4 百万円/年。助成金→1800 万円。

★こぐま座と児童館が隣接されていて、こどもの居場所と感じた。外には、天然芝が敷き詰められ、遊具が設置されていて、子どもにとって一体化され利用しやすい施設と感じた。

こぐま座の観覧席は、収容人数 90 人。椅子ではなく階段で鑑賞できるスタイルで、幼児等に配慮されている。施設は昭和 51 年にオープン。本市同様、修繕等の必要性があるようだ。

本市の人形劇も、相乗効果を生み出すような仕組みを考える必要があると感じた研修であった。

【国立アイヌ民俗博物館】

アイヌとは、アイヌ語で「人間」を指す言葉。アイヌは、独自の言語、文化歴史を有している。

★壮大な国立アイヌ民族博物館を見学し、アイヌ文化とそれに関わる人々を多様な展示を通して、実際に目で見て歴史を学ぶことができた。時間の関係で、全ては見学できなかったが、なかなか経験できない人権学習の成果と感じた研修であった。